

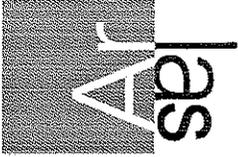
**Agenzia per il lavoro e l'istruzione**  
Ente strumentale della Regione Campania  
(L.R. N. 14/2009)

## DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE N. 147 DEL 22.10.2010

**Oggetto: declaratoria di revoca dei contratti di collaborazione stipulati in favore dei contraenti elencati nell'Allegato "A" ex art. 14 co. 20 e 21 D.L. 78/2010 convertito con modifiche in L. 122/2010.**

### PREMESSO che

- con DGR n. 507 del 18 giugno 2010 è stata approvata l'Informativa al Presidente del Consiglio Regionale della Campania nonché le Direttive ai Coordinatori delle AGC, ai Dirigenti di Settore e di Servizio, ai Presidenti, Amministratori e Dirigenti degli Enti, Agenzie, Aziende, Società, Consorzi, Associazioni e Fondazioni, nell'ambito della prima attuazione dell'art. 14 del D.L. 31 maggio 2010 n.78 concernente il Patto di Stabilità Interno ed altre disposizioni sugli Enti territoriali (All. sub A, sub B, sub C);
- tali direttive prevedono testualmente che : "...i soggetti in indirizzo sono invitati a procedere alla revoca degli incarichi e dei contratti deliberati, stipulati o prorogati a partire dal luglio 2009, con la massima sollecitudine e comunque entro e non oltre il 30 giugno 2010 ed a produrre entro e non oltre il 7 luglio 2010, una relazione illustrativa delle decisioni assunte, corredata dai provvedimenti adottati e un elenco complessivo degli incarichi e dei contratti deliberati, stipulati o prorogati dal 31 luglio in poi...";
- con medesima disposizione veniva altresì richiamata l'attenzione dei destinatari sul pieno rispetto delle prescrizioni in merito al divieto di assunzione sancito all'art. 77-ter, commi 15 e 16 del D.L. n. 122/2008 convertito in L. n. 133/ 2008, così come ribadito dal richiamato art. 14 comma 19 del D.L. n. 78/ 2010;
- con nota n. 3222 del 6 luglio 2010 il Direttore Arlas dell'epoca procedeva ad inviare al Presidente della Giunta Regionale comunicazione avente ad oggetto : Relazione illustrativa come richiesto da Circolare Prot. 3166/UDCP/GAB del 24 giugno 2010 - Attuazione dell'art. 14 del D.L. 31 maggio 2010 n. 78;
- con DGR n. 589 del 02/8/2010 la Giunta Regionale, in attuazione l'art. 2 comma 1 lett. a) della Legge Regionale n. 7 del 20 luglio 2010, istitutivo dell'Agenzia per il Lavoro e l'Istruzione in luogo dell'Agenzia per il Lavoro e la Scuola, ha nominato il nuovo Direttore Generale dell'Agenzia per il Lavoro e l'Istruzione in persona del Dott. Paolo Gargiulo;
- la precedente gestione amministrativa dell'Arlas non ha mai provveduto ad effettuare le consegne al nuovo Direttore Generale contestando la legittimità dell'insediamento anche in sede giudiziaria, con procedure ancora in corso di definizione;
- con relazione inviata alla III Commissione Consiliare Permanente nota 4569 del 21.10.2010 a seguito dell'audizione del 24.9.2010 l'attuale Direttore Generale dell'Arlas ha evidenziato le criticità emerse in fase di insediamento soprattutto nel difficile reperimento di atti dell'ufficio e dei contratti di collaborazione;
- con nota del 03/9/2010 prot. 5121/UDPC/GAB/GAB recepita dall'Arlas in data 16.09.2010 prot. n. 4045 avente ad oggetto - Sollecito applicazione all'art.14 commi 20 e 21 del D.L. n. 78/2010 come convertito in L. n. 122/ 2010 - il Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale invitava i soggetti in indirizzo a rivalutare il contenuto delle note di riscontro alla direttiva presidenziale



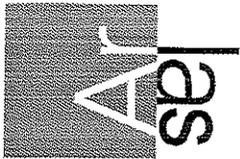
## Agenzia per il lavoro e l'istruzione

Ente strumentale della Regione Campania  
(L.R. N. 14/2009)

- adeguandosi al disposto del nuovo testo dell'art. 14 comma 20 ed applicando compiutamente la direttiva stessa;
- con Decreto Direttoriale Arlas n. 131 del 17.09.2010 è stato annullato il Decreto Direttoriale Arlas n. 119 del 23.07.2010 di proroga delle short list di cui ai D.D. 119/2008, D.D. 69/2009, D.D. 123/2009, D.D. 152/2009 e D.D. 203/2009 che sono decadute alla rispettive date di scadenza;
- con Decreto Direttoriale Arlas n. 138 del 08.10.2010 è stato annullato il Decreto Direttoriale Arlas n. 23 del 09.02.2009 di approvazione del "Regolamento per il reclutamento del personale dipendente e per il conferimento di incarichi di collaborazione" con declaratoria di inesistenza materiale e giuridica dell'atto regolamentare medesimo;
- nell'ambito delle verifiche provvisorie disposte sugli atti rinvenuti nell'ufficio in esecuzione dei provvedimenti adottati dalla Giunta Regionale, risultano ancora in essere contratti di collaborazione stipulati successivamente al 31.07.2009 dal Direttore Arlas dell'epoca, già privo di poteri per effetto dell'art. 14 comma 20 e 21 L. 122/2010 e della successiva L.R. 7/2010 e DGR 589/2010, che rientrano comunque nella revoca ope legis introdotta dall'art. 14 del comma 20 del D.L. 78/2010 convertito in L. 122/2010;
- i predetti contratti di collaborazione, taluni stipulati senza l'adozione del preordinato provvedimento motivato di deliberazione a contrarre e di impegno di spesa, sono tutti quelli stipulati in favore dei contraenti elencati nell'Allegato "A" che forma parte integrante ed essenziale del presente decreto;

### CONSIDERATO che

- con la citata nota del 03/9/2010 prot. 5112/UDCP/GAB/GAB, l'Aras è stata invitata formalmente a rivalutare il contenuto delle note di riscontro alla menzionata direttiva presidenziale per adeguarsi al disposto del nuovo testo dell'art. 14 del D.L. 78/2010 ed applicare compiutamente la direttiva con attenzione sul pieno rispetto delle prescrizioni in merito al divieto di assunzione sancito dal comminato disposto dagli artt. 76 e 77 ter - commi 15 e 16 - del D.L. n. 122/2008 convertito in L. 133/2008, così come ribadito dal richiamato art. 14 comma 19 del D.L. n. 78/2010;
- la predetta direttiva impone, quindi, alle Amministrazioni Regionali destinatarie della medesima di revocare, in applicazione dell'art. 14 comma 19 - 21 D.L. 78/2010 conv. in L. 122/2010, i rapporti di collaborazione continuata e continuativa ed assimilati deliberati, stipulati o prorogati a partire dal 31 luglio 2009, quale data in cui la Giunta Regionale all'epoca in carica ha assunto formale il provvedimento con il quale ha deciso di non rispettare il patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- gli Enti Pubblici devono, comunque, uniformare a pena di nullità i propri comportamenti a criteri di legalità, efficienza, trasparenza ed imparzialità, avvalendosi prioritariamente delle strutture organizzative interne e del personale preposto per l'assolvimento dei compiti istituzionali, in osservanza del principio di economicità e buon andamento dell'Amministrazione sancito dall'art. 97 Cost. e dalla L.165/2001 e ss.mm.ii.;
- l'autonomia regolamentare in materia di reclutamento del personale esterno non consente agli Enti Pubblici di dare luogo alla costituzione di rapporti di lavoro a tempo determinato e di collaborazione e consulenza in contrasto con le disposizioni del Dlgs 165/01 e del CCNL del Comparto Regioni ed Autonomie Locali, in quanto la materia dell'accesso al pubblico impiego è oggetto di riserva di legge (art. 97, comma 3, Cost.);
- le disposizioni di cui innanzi (integrate da quelle contenute nell'art. 14 commi 19 e 21 del D.L. 31 maggio 2010 n. 78, coordinato con la legge di conversione n. 122 del 30 luglio 2010 recante: «Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica» e



## Agenzia per il lavoro e l'istruzione

Ente strumentale della Regione Campania  
(L.R. N. 14/2009)

dall'art. 76 comma 4 del D.L. 112/2008, convertito in legge 133/2008) sono da ritenersi di carattere generale ed applicabili nell'intero settore dei pubblici poteri;

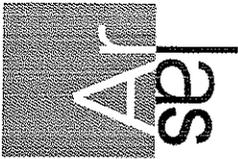
- costituisce altresì - *jus receptum* - il principio secondo cui la discrezionalità amministrativa va esclusa in presenza di comportamenti *contra legem* dell'Amministratore o del dirigente pubblico (cfr. Cass. SS. UU. n. 7024/ 2006; n. 5083/2008; n.5288/2009 e Ord. n. 6410 del 2.3.2010);

### RILEVATO che

- nell'ambito delle verifiche provvisorie effettuate risultano ancora in essere contratti di collaborazione stipulati dall'Agenzia successivamente al 31 luglio 2009, che rientrano nella revoca *ope legis* introdotta dall'art. 14 del comma 19 e 21 del D.L. 78/2010 convertito in L. 122/2010;
- i predetti contratti di collaborazione soggetti a revoca *ope legis*, taluni stipulati senza l'adozione di legittimo provvedimento di deliberazione a contrarre e del relativo impegno di spesa, sono quelli stipulati in favore dei contraenti elencati nel seguente Allegato "A" che forma parte integrante ed essenziale del presente decreto;
- i predetti rapporti di collaborazione, già affetti da vizi propri di cui infra, restano caducati anche in conseguenza e per effetto della nullità/annullamento del D.D. n. 23 del 09.02.2009 e della declaratoria di inesistenza materiale e giuridica del presunto "Regolamento per il reclutamento del personale dipendente e per il conferimento di incarichi di collaborazione", nonché per nullità/annullamento del D.D. n. 119 del 23.07.2010 di proroga della validità delle *Short List* dell'Arlas;
- i predetti atti negoziali, pur in assenza dell'espresso provvedimento di revoca *ope legis*, andavano comunque dichiarati nulli/annullati in autotutela perché *contra legem* per i seguenti vizi propri:
  - a) i contratti di collaborazione risultano stipulati/prorogati dal Direttore Generale dell'epoca, già privo di poteri per effetto dell'intervenuta revoca ex art. 14 comma 20 e 21 L.122/2010 e della successiva L.R.7/2010 e DGR 589/2010, in assenza di autorizzazione a contrarre, di deliberazione motivata in ordine al conferimento dell'incarico, di determinazione e imputazione della spesa;
  - b) i predetti contratti di collaborazione constano di atti negoziali atipici che non seguono uno schema preventivamente approvato ed adottato dall'Amministrazione;
  - c) i predetti contratti non contemplano nella premessa il provvedimento deliberativo dell'incarico né i fatti, gli atti e le fonti normative che lo giustificano e lo regolano;
  - d) i predetti di contratti di collaborazione sono stati stipulati/prorogati in violazione anche del divieto introdotto dall'art. 49 D.L. 112/2008 di conferire incarichi a favore del medesimo lavoratore per un periodo superiore a tre anni;

### RITENUTO

- di dovere considerare prevalente e assorbente l'intervenuta revoca *ope legis* sulla rilevata nullità/annullabilità per vizi propri dei singoli contratti di collaborazione stipulati in favore dei



**Agenzia per il lavoro e l'istruzione**  
*Ente strumentale della Regione Campania*  
(L.R. N. 14/2009)

- contraenti elencati nell'Allegato "A";
- di dover dichiarare revocati di diritto in applicazione dell'art. 14 comma 19 e 21 D.L. 78/2010 i contratti di collaborazione stipulati in favore dei contraenti elencati nell'Allegato "A" che forma parte integrante del presente decreto;
- che sussistono particolari esigenze di necessità ed urgenza nel provvedere che consentono, ai sensi dell'art. 7 della L. 241/90, di derogare all'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento di revoca ai soggetti interessati, anche in considerazione del disposto dell'art. 14 commi 19 e 21 D.L. n. 78/2010;
- che sussiste altresì la necessità di assicurare il tempestivo esercizio dei poteri di amministrazione per ripristinare con immediatezza un quadro di certezza onde poter valutare l'eventuale fabbisogno di professionalità specifiche per il compiuto svolgimento dei compiti affidati all'Arlas;

#### **VISTO**

- il Dlgs n. 165/01;
- l'art. 7 e 21 nonies della L. 241/90;
- il DL n. 78/10 conv. in L. n. 122/2010;
- la L.R. n. 7 del 20 luglio 2010;
- la DGR n. 507 del 18 giugno 2010;
- la DGR n. 589 del 02/8/2010;
- la nota del 03/9/2010 prot. 5112 /UDCP/GAB/GAB del Capo di Gabinetto;
- il D.D. Arlas n. 131 del 17.09.2010;
- il D.D. Arlas n. 138 del 08.10.2010;

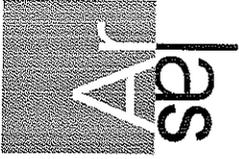
#### **DECRETA**

per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente riportati di:

- dichiarare la revoca di diritto dei contratti di collaborazione, già affetti da vizi propri, stipulati in favore dei contraenti elencati nell'allegato "A" che forma parte essenziale ed integrante del presente provvedimento, in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 14 co. 20 e 21 D.L. 78/2010 convertito con modifiche in L. 122/2010;
- di fare riserva di ogni ulteriore provvedimento in ordine alla contestazione di eventuali illeciti erariali;
- di trasmettere il presente decreto all'Ufficio di Ragioneria, al Consiglio di Amministrazione ed Collegio dei Revisori dei Conti dell'Arlas.
- di pubblicare il presente decreto sul sito istituzionale: [www.arlas.campania.it](http://www.arlas.campania.it)

*Agenzia per il Lavoro e l'Istruzione*  
*Il Direttore Generale*  
*Dr. Paolo Gargiulo*





**Agenzia per il lavoro e l'istruzione**  
*Ente strumentale della Regione Campania*  
(L.R. N. 14/2009)

**- ALLEGATO "A" -**

**Elenco titolari dei contratti di collaborazione soggetti a revoca ex art. 14 comma 21 D.L. 78/2010 del 31.05.2010 conv. in L. 122/2010**

Monaco Paolo  
Brio Alessandra  
De Gennaro Alessandro  
Di Dio Angela  
Fusco Anna  
Mallardo Anna  
Mauriello Antonio  
Iannaccone Cinzia  
Flores Claudio  
Milo Daniela  
Squillante Dea  
Maisto Emanuela  
Rizzi Emanuela  
Nuneri Luca  
Angrisano Luigi  
Scaglione Maria  
Vanacore Maria  
Tomasillo Maria Grazia  
Rivieccio Maria Rosaria  
Colangelo Marianna  
Falanga Renata  
Vacca Roberta  
D'Amore Roberta  
Di Lauro Vincenzo  
Chirico Cristina  
Pagano Claudio  
Violano Giovanna  
Scarpa Salvatore  
Durante Antonella  
Albanese Marialuisa  
Cerrone Wanda  
De Rosa Concetta  
Ferrara Annapia  
Marseglia Manuela